

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ СЛУЖБА
N 39**

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
N 179**

**МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
N 2619**

**МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
N 30**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
N 69**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
N ММ-7-6/100**

**ПРИКАЗ
от 2 марта 2009 года**

**О ТИПОВОМ СОГЛАШЕНИИ
ОБ ИНФОРМАЦИОННОМ ОБМЕНЕ СВЕДЕНИЯМИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА**

Во исполнение подпункта "в" пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2008 г. N 220 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых Постановлений Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием миграционной политики в Российской Федерации" <1> и в целях обеспечения защиты информации в государственной информационной системе миграционного учета приказываем:

<1> Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 14, ст. 1412.

1. Утвердить прилагаемое Типовое соглашение об информационном обмене сведениями в государственной информационной системе миграционного учета <1>.

<1> Далее - "Типовое соглашение".

2. Установить, что:

2.1. Соглашение об информационном обмене сведениями в государственной информационной системе миграционного учета <1> заключается на основе Типового соглашения между оператором государственной информационной системы миграционного учета и поставщиком сведений, а также между оператором государственной информационной системы миграционного учета и пользователем.

<1> Далее - "Соглашение".

2.2. На основании заключенного Соглашения оператором государственной информационной системы миграционного учета либо его территориальным органом, пользователем и (или) поставщиком сведений в лице структурных подразделений на федеральном уровне либо его (их) территориальными органами проводятся мероприятия по организации информационного обмена сведениями в государственной информационной системе миграционного учета.

2.3. Структурные подразделения и (или) территориальные органы участников информационного обмена непосредственно руководствуются заключенным Соглашением.

Директор
Федеральной миграционной службы
К.РОМОДАНОВСКИЙ

Министр внутренних дел
Российской Федерации
Р.НУРГАЛИЕВ

Министр иностранных дел

Российской Федерации
С.ЛАВРОВ

Министр
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации
И.ЩЕГОЛЕВ

Директор
Федеральной службы безопасности
Российской Федерации
А.БОРТНИКОВ

Руководитель
Федеральной налоговой службы
М.МОКРЕЦОВ

Приложение
к Приказу ФМС России,
МВД России, МИД России,
Минкомсвязи России,
ФСБ России, ФНС России
от _____ 2009 г.
N _____

**ТИПОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ
об информационном обмене сведениями в государственной
информационной системе миграционного учета**

_____ (место составления)

_____ (дата подписания)

Федеральная миграционная служба, оператор государственной информационной системы миграционного учета <1>, в лице директора

(Ф.И.О.)

действующего на основании Положения о Федеральной миграционной службе, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. N 928 <2>, и _____

_____ (наименование федерального органа исполнительной власти/иного государственного органа/органа местного самоуправления/иной организации) именуемый(ая) в дальнейшем _____

_____ "пользователь" и (или) "поставщик сведений" в лице _____, действующего на (министра/директора/руководителя Ф.И.О.)

основании _____, утвержденного (наименование нормативного правового акта)

_____ (дата подписания и десятичный номер нормативного правового акта) в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2007 г. N 94 "О государственной информационной системе миграционного учета" <3> и от 28 марта 2008 г. N 220 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых Постановлений Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием миграционной политики в Российской Федерации" <4>, вместе и по отдельности именуемые "Стороны" и "Сторона", заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

<1> Далее - "оператор информационной системы".

<2> Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 30, ст. 3150; N 41, ст. 4023; 2005, N 19, ст. 1786; N 52, ст. 5687; 2006, N 32, ст. 3534; 2007, N 13, ст. 1540; N 19, ст. 2342; N 20, ст. 2393; N 31, ст. 4020; N 50, ст. 6252; 2008, N 10, ст. 906; N 36, ст. 4089.

<3> Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 8, ст. 1012; 2008, N 14, ст. 1412.

<4> Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 14, ст. 1412.

I. Предмет Соглашения

1. Предметом настоящего Соглашения является организация информационного обмена между Сторонами сведениями об иностранных гражданах и лицах без гражданства, содержащимися в государственной информационной системе миграционного учета <1>.

<1> Далее - "сведения".

II. Порядок информационного обмена сведениями

2. При осуществлении мероприятий по организации информационного обмена сведениями Стороны руководствуются законодательством Российской Федерации, регламентом регистрации пользователей и (или) поставщиков сведений и подключения их к государственной информационной системе миграционного учета, настоящим Соглашением, Протоколом (Протоколами) об информационном обмене сведениями и актами оператора информационной системы, регулирующими использование ключевых документов, согласованными с ФСБ России.

3. В целях реализации настоящего Соглашения оператором информационной системы либо его территориальным органом совместно с поставщиком и (или) пользователем сведений в лице структурных подразделений на федеральном уровне либо его (их) территориальными органами <1> разрабатывается Протокол (Протоколы) об информационном обмене сведениями <2>.

<1> Далее - "участники информационного обмена".

<2> Далее - "Протокол".

4. Протокол включает формат, объем и периодичность информационного обмена, а также перечень должностных (уполномоченных) лиц, ответственных за осуществление информационного обмена сведениями.

5. Протокол подписывается уполномоченными представителями участников информационного обмена на федеральном уровне и (или) руководителем территориального органа оператора информационной системы и руководителем территориального органа пользователя и (или) поставщика сведений в пределах своих полномочий - на региональном уровне.

III. Режим информационного обмена

6. Участники информационного обмена осуществляют обмен сведениями в электронном виде по каналам связи с использованием в соответствии с законодательством Российской Федерации средств защиты информации конфиденциального характера в формате, объеме и в сроки, установленные Протоколом.

7. В случае отсутствия у участников информационного обмена возможности информационного обмена сведениями в электронном виде по каналам связи информационный обмен может осуществляться посредством съемных электронных носителей информации или на бумажных носителях почтой с сопроводительным письмом на официальном бланке участника информационного обмена в порядке, установленном для обращения с информацией ограниченного распространения, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну.

IV. Права и обязанности Сторон

8. Права и обязанности Сторон распространяются на всех участников информационного обмена в рамках настоящего Соглашения.

9. Права Сторон при информационном обмене сведениями:

9.1. Оператор информационной системы вправе:

осуществлять контроль достоверности полученных сведений;
в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничивать доступ пользователей к сведениям.

9.2. Поставщик сведений вправе:

в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации ограничивать доступ пользователей к сведениям, обладателем которых он является.

9.3. Пользователь вправе:

получать сведения из информационной системы в соответствии с полномочиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

осуществлять контроль достоверности полученных сведений.

10. Обязанности участников информационного обмена при информационном обмене сведениями:

10.1. Участники информационного обмена обязуются:

не производить действия, направленные на нарушение информационной безопасности информационной системы (далее - деструктивные действия);

обеспечивать неотказуемость (т.е. невозможность отрицания факта отправления или получения передаваемой информации) сведений;

соблюдать требования информационной безопасности информационной системы, принимать меры по предотвращению несанкционированного доступа к сведениям и средствам вычислительной техники информационной системы;

соблюдать правила работы в информационной системе.

10.2. Оператор информационной системы обязан:

предоставлять сведения пользователям в соответствии с Протоколом;

ограничивать объем предоставляемой пользователю информации с учетом ограничений, налагаемых поставщиком сведений;

уничтожать сведения в соответствии с установленным сроком хранения сведений <1>;

<1> В соответствии с разделом VI Положения о государственной информационной системе миграционного учета, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2007 г. N 94 "О государственной информационной системе миграционного учета".

уведомлять пользователя и (или) поставщика сведений в течение месяца со дня принятия решения об изменении требований к передаваемым сведениям, связанном с изданием актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, регламентирующих вопросы информационного взаимодействия в государственных информационных системах. Изменение требований к передаваемым сведениям в части, касающейся Протокола, оформляется в виде дополнения к Протоколу и утверждается в установленном порядке;

проводить постоянный мониторинг и анализ действий участников информационного обмена;

обеспечивать своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к сведениям;

осуществлять взаимодействие с органом криптографической защиты информации и подразделениями, отвечающими за техническую защиту информации пользователя и (или) поставщика сведений;

прекращать (приостанавливать) доступ пользователя и (или) поставщика сведений к информационной системе в соответствии с разделами VII и IX настоящего Соглашения.

10.3. Поставщик сведений обязан:

своевременно передавать сведения для включения в информационную систему в соответствии с Протоколом;

в случае установления недостоверности переданных им сведений обеспечивать их изменение;

обеспечивать доступ уполномоченных лиц оператора информационной системы к абонентскому пункту или элементам автоматизированной информационной системы, на которых установлены средства криптографической защиты информации.

10.4. Пользователь обязан:

информировать оператора информационной системы в случае установления недостоверности сведений;

обеспечивать доступ уполномоченных лиц оператора информационной системы к абонентскому пункту или элементам автоматизированной информационной системы, на которых установлены средства криптографической защиты информации.

V. Условия использования средств криптографической защиты информации

11. Для обеспечения конфиденциальности и подлинности (подтверждения целостности и авторства) сведений участники информационного обмена используют рекомендованные оператором информационной системы сертифицированные в установленном порядке средства криптографической защиты информации (средства шифрования и электронной цифровой подписи).

Управление ключевой системой, используемой при информационном обмене сведениями, осуществляется в порядке, установленном оператором информационной системы и согласованном с ФСБ России.

VI. Ограничение доступа к сведениям, передаваемым поставщиком сведений

12. В случае установления оператором информационной системы или поставщиком сведений ограничений на доступ пользователей к сведениям такие ограничения фиксируются в Протоколе о разграничении доступа к сведениям, предоставляемым в государственную информационную систему миграционного учета, согласно приложению к настоящему Соглашению, который утверждается должностными (уполномоченными) лицами Сторон.

VII. Приостановление информационного обмена сведениями в информационной системе

13. Информационный обмен сведениями может быть приостановлен в случаях:

нарушения требований информационного обмена сведениями и безопасности информации, предусмотренных регламентом регистрации пользователей и (или) поставщиков сведений и подключения их к государственной информационной системе миграционного учета и настоящим Соглашением;

- выявления фактов, снижающих уровень информационной безопасности системы;
- выявления фактов деструктивных действий по отношению к информационной системе;
- выявления иных причин, препятствующих осуществлению информационного обмена сведениями.

14. В срок, не превышающий трех рабочих дней, участник информационного обмена - инициатор направляет другому участнику информационного обмена уведомление в письменной форме с указанием причин, даты начала и срока приостановления информационного обмена сведениями.

15. При получении оператором информационной системы информации о компрометации ключей шифрования и закрытых ключей электронной цифровой подписи в информационной системе доступ пользователя и (или) поставщика сведений приостанавливается незамедлительно с последующим восстановлением после получения пользователем и (или) поставщиком сведений новых ключей в установленном порядке.

VIII. Ответственность участников информационного обмена

16. Участники информационного обмена сведениями несут ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке в случае:

- неправомерной передачи третьим лицам сведений, содержащихся в информационной системе, ключей шифрования и закрытых ключей электронной цифровой подписи;
- компрометации ключей шифрования и закрытых ключей электронной цифровой подписи.

17. Оператор информационной системы несет ответственность в случае:

утраты, несанкционированного уничтожения, изменения, исправления сведений, содержащихся в информационной системе;

несвоевременного предоставления или непредоставления сведений, определенных Протоколом, возникших по его вине.

18. Поставщик сведений несет ответственность в случае:

несвоевременного предоставления или непредоставления сведений, определенных Протоколом, возникших по его вине;

предоставления недостоверных сведений и (или) сведений не в полном объеме.

IX. Действие Соглашения, порядок его изменения и расторжения

19. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует до " __ " _____ 200_ года.

Если по истечении срока действия настоящего Соглашения ни одна из Сторон не заявит о своем желании расторгнуть настоящее Соглашение, оно считается продленным на один год. <1>

<1> Соглашения, заключаемые между оператором информационной системы и федеральными органами исполнительной власти, носят бессрочный характер.

20. Спорные вопросы, касающиеся толкования и применения разделов или отдельных положений настоящего Соглашения, разрешаются Сторонами путем переговоров и консультаций.

21. Любая из Сторон может предложить изменения или дополнения к действующему Соглашению. Изменения могут быть внесены только при согласии обеих Сторон.

22. В случае нарушения одной из Сторон обязательств, предусмотренных Соглашением, другая Сторона вправе в одностороннем порядке расторгнуть Соглашение, направив об этом письменное уведомление за месяц до предполагаемой даты расторжения Соглашения.

Вопрос о нарушении Сторонами обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением, рассматривается на заседании Межведомственной комиссии по координации работ федеральных органов исполнительной власти по формированию и внедрению государственной информационной системы миграционного учета и оформляется соответствующим решением.

23. Ни одна из Сторон не вправе передавать свои обязанности по настоящему Соглашению третьей стороне.

24. Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую силу.

X. Местонахождение Сторон

107078, г. Москва, Боярский пер.,

д. 4 _____

Директор ФМС России

Руководитель

(подпись)

(Ф.И.О.)

(подпись)

(Ф.И.О.)

Приложение
к Типовому соглашению
об информационном обмене
сведениями в государственной
информационной системе
миграционного учета

ПРОТОКОЛ

о разграничении доступа к сведениям, поставляемым
в государственную информационную систему
миграционного учета

наименование федерального органа исполнительной власти

наименование федерального органа исполнительной власти
на основании следующих нормативных правовых актов Российской Федерации:

1. _____
наименование нормативного правового акта

разрешает доступ

наименование федерального органа исполнительной власти или категории
организаций

наименование федерального органа исполнительной власти или категории
организаций
к следующим поставляемым в государственную информационную систему
миграционного учета сведениям:

1. _____
характеристика сведений

Должностное (уполномоченное лицо)
поставщика сведений

Должностное (уполномоченное лицо)
оператора информационной системы