



ФЕДЕРАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ СЛУЖБА
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ И ЭКСПОРТНОМУ
КОНТРОЛЮ

ПРИКАЗ

« 19 » февраля 2010 г.

№ 38 / 91
32 / 76
90 / _____

Об утверждении Регламента регистрации пользователей и поставщиков сведений и подключения их к государственной информационной системе миграционного учета

Москва

[Об утверждении Регламента]
регистрации пользователей и
поставщиков сведений и
подключения их к государственной
информационной системе
миграционного учета

В соответствии с Положением о государственной информационной системе миграционного учета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2007 г. № 94 «О государственной информационной системе миграционного учета»¹, и в

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 8, ст. 1012; 2008, № 14, ст. 1412; 2009, № 12, ст. 1429.

целях обеспечения защиты информации в государственной информационной системе миграционного учета –

П Р И К А З Ы В А Е М:

Утвердить прилагаемый Регламент регистрации пользователей и поставщиков сведений и подключения их к государственной информационной системе миграционного учета.

Директор
Федеральной
миграционной службы

К. Ромодановский

Министр
внутренних дел
Российской Федерации

Р. Нургалиев

Министр
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации

И. Щеголев

Директор
Федеральной службы
безопасности
Российской Федерации

А. Бортников

Директор
Федеральной
службы по техническому
и экспортному контролю

С. Григоров

Приложение
к приказу ФМС России,
МВД России,
Минкомсвязи России,
ФСБ России, ФСТЭК России
от _____ 2010 г.
№ _____

РЕГЛАМЕНТ

регистрации пользователей и поставщиков сведений и подключения их к государственной информационной системе миграционного учета

I. Общие положения

1. Регламент регистрации пользователей и поставщиков сведений и подключения их к государственной информационной системе миграционного учета¹ определяет порядок действий оператора государственной информационной системы миграционного учета², пользователей и поставщиков сведений об иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также условия и требования, при выполнении которых может осуществляться информационный обмен сведениями в информационной системе³.

2. Регламент разработан в соответствии с:

Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»⁴;

Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»⁵;

Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи»⁶;

¹ Далее - «Регламент».

² Далее - «оператор информационной системы» и «информационная система» соответственно.

³ Далее - «информационный обмен сведениями».

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448.

⁵ Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3451; 2009, № 48, ст. 5716; № 52 (1 ч.) ст. 6439.

⁶ Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 127; 2007, № 46, ст. 5554;

Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»¹;

Федеральным законом от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»²;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2007 г. № 94 «О государственной информационной системе миграционного учета»³;

постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2007 г. № 781 «Об утверждении Положения об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»⁴;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям»⁵;

приказом ФАПСИ от 13 июня 2001 г. № 152 «Об утверждении Инструкции об организации и обеспечении безопасности хранения, обработки и передачи по каналам связи с использованием средств криптографической защиты информации с ограниченным доступом, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну»⁶;

приказом ФМС России, МВД России, МИД России, Минкомсвязи России, ФСБ России, ФНС России от 2 марта 2009 г. № 39/179/2619/30/69/ММ-7-6/100 «О Типовом соглашении об информационном обмене сведениями в государственной информационной системе миграционного учета»⁷;

иными нормативными правовыми актами.

3. Информационный обмен сведениями оператора информационной системы с пользователями и поставщиками сведений осуществляется посредством подключения у пользователя и поставщика сведений абонентских пунктов⁸ или путем подключения автоматизированных

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5140; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 19, ст. 2293; № 49, ст. 6070; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3626; № 48, ст. 5711; № 1, ст. 5; № 1, ст. 6.

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; № 52, ст. 5038; 2004, № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 6, ст. 636; № 10, ст. 1069; № 31, ст. 3431, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 8; № 7, ст. 835; 2008, № 18, ст. 1941; 2009, № 29, ст. 3625; 2010, № 7, ст. 705.

³ Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 8, ст. 1012; 2008, № 14, ст. 1412; 2009, № 12, ст. 1429.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 48, ст. 6001.

⁵ Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 21, ст. 2573.

⁶ Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 6 августа 2001 г., регистрационный № 2848.

⁷ Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 10 апреля 2009 г., регистрационный № 13750.

⁸ Далее – «АП».

информационных систем¹, имеющих у пользователя и поставщика сведений.

4. Информационный обмен сведениями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации с использованием сертифицированных в установленном порядке средств защиты информации ограниченного доступа, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну (в том числе средств шифрования и электронной цифровой подписи).

5. Технические требования к информационному обмену сведениями, а также формат, объем, периодичность, перечень организационных мероприятий, необходимых при подключении к информационной системе, и перечень должностных (уполномоченных) лиц, ответственных за осуществление информационного обмена сведениями, устанавливается Протоколом (Протоколами) об информационном обмене сведениями.

6. При информационном обмене сведениями пользователи, поставщики сведений и оператор информационной системы руководствуются законодательством Российской Федерации, Соглашением об информационном обмене сведениями в государственной информационной системе миграционного учета², Протоколом (Протоколами) об информационном обмене сведениями и актами оператора информационной системы, регулирующими использование ключевых документов, согласованными с ФСБ России.

II. Подключение пользователей и поставщиков сведений к информационной системе

7. Подключение у пользователя и поставщика сведений АП или подключение АИС пользователя и поставщика сведений к информационной системе осуществляется совместно пользователем и поставщиком сведений и оператором информационной системы.

8. При подключении у пользователя и поставщика сведений АП или подключении АИС пользователя и поставщика сведений к информационной системе оператор информационной системы обеспечивает:

регистрацию уполномоченных лиц пользователя и поставщика сведений в информационной системе;

¹ Далее – «АИС».

² Приказ ФМС России, МВД России, МИД России, Минкомсвязи России, ФСБ России, ФНС России от 2 марта 2009 г. № 39/179/2619/30/69/ММ-7-6/100 «О Типовом соглашении об информационном обмене сведениями в государственной информационной системе миграционного учета», зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 10 апреля 2009 г., регистрационный № 13750.

изготовление, выдачу уполномоченным лицам пользователя и поставщика сведений, а также уничтожение ключей электронной цифровой подписи;

оказание консультативно-методической помощи пользователю и поставщику сведений по эксплуатации специального программного обеспечения и работе в информационной системе.

III. Порядок подключения и регистрации пользователя и поставщика сведений к информационной системе

9. Пользователь и поставщик сведений на основании заключенного Соглашения об информационном обмене сведениями в государственной информационной системе миграционного учета в письменной форме направляет оператору информационной системы обращение о подключении к информационной системе, в котором сообщаются:

выбранный вид подключения к информационной системе;

количество АП, предполагаемых к подключению к информационной системе, или общие сведения о предполагаемой к подключению АИС пользователя и поставщика сведений (с указанием класса защищенности и режима взаимодействия АИС пользователя и поставщика сведений с информационной системой);

сведения об уполномоченных лицах для их регистрации в информационной системе.

10. Обращение о подключении к информационной системе направляется:

на федеральном уровне - в ФМС России;

на региональном уровне - в территориальный орган ФМС России.

11. При подключении у пользователя и поставщика сведений АП пользователь и поставщик сведений совместно с оператором информационной системы обеспечивают:

разработку плана на подключение АП¹ на основании Типовой схемы подключения абонентских пунктов к информационной системе (приложение № 1 к Регламенту) и Спецификации рекомендованного оператором информационной системы оборудования и программного обеспечения (приложение № 2 к Регламенту);

разработку Протокола (Протоколов) об информационном обмене сведениями;

¹ Далее – «план подключения».

монтаж и настройку оборудования и программного обеспечения в соответствии с планом подключения и Протоколом (Протоколами) об информационном обмене сведениями;

организацию каналов передачи данных.

12. При подключении у пользователя и поставщика сведений АП пользователь и поставщик сведений обеспечивает:

наличие средств вычислительной техники, программного обеспечения, сетевого оборудования, аппаратных или программных, или программно-аппаратных средств защиты информации;

подготовку помещений для размещения АП;

прокладку структурированной кабельной системы;

допуск представителей оператора информационной системы для установки на АП специального программного обеспечения информационной системы.

13. Для подключения у пользователя и поставщика сведений АП или подключения АИС пользователя и поставщика сведений пользователь и поставщик сведений:

определяет уполномоченных лиц, имеющих право заверять электронные документы электронной цифровой подписью;

определяет уполномоченных лиц, ответственных за обеспечение криптографической защиты информации;

определяет уполномоченное лицо, ответственное за обеспечение безопасности персональных данных;

разрабатывает, согласовывает с оператором информационной системы и утверждает инструкцию, регламентирующую работу пользователя и поставщика сведений в информационной системе.

14. Подключение АИС пользователя и поставщика сведений к информационной системе осуществляется на основании результатов научно-исследовательских (опытно-конструкторских) работ в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

15. Техническое задание на подключение АИС пользователя и поставщика сведений к информационной системе согласовывается с ФСБ России и ФСТЭК России.

16. По завершении мероприятий, предусмотренных Протоколом (Протоколами) об информационном обмене сведениями и планом подключения, оператором информационной системы осуществляется регистрация уполномоченных лиц пользователя и поставщика сведений.

Регистрация осуществляется путем присвоения уполномоченным лицам пользователя и поставщика сведений учетной записи (идентификаторов логин/пароль) с помощью средств программного обеспечения, используемого в информационной системе.

17. По завершении мероприятий, предусмотренных Протоколом (Протоколами) об информационном обмене сведениями, планом подключения, и регистрации оператором информационной системы уполномоченных лиц пользователя и поставщика сведений проводится проверка готовности к осуществлению информационного обмена.

18. Проверка готовности к осуществлению информационного обмена пользователем и поставщиком сведений в информационной системе осуществляется комиссионно.

19. Комиссия образуется при каждом новом создании у пользователя и поставщика сведений АП или подключении АИС пользователя и поставщика сведений к информационной системе на основании распоряжения:

ФМС России – на федеральном уровне;

территориального органа ФМС России – на региональном уровне.

20. В состав комиссии должны входить представители пользователя и поставщика сведений и оператора информационной системы. Председателем комиссии является представитель оператора информационной системы.

21. Комиссия осуществляет проверку готовности создания у пользователя и поставщика сведений АП или подключения АИС пользователя и поставщика сведений к информационной системе и проводит тестовую передачу данных между АП или АИС пользователя и поставщика сведений и информационной системой.

22. Повторная проверка готовности подключения АП или АИС пользователя и поставщика сведений к информационной системе и тестовая передача данных производится после устранения выявленных проблем.

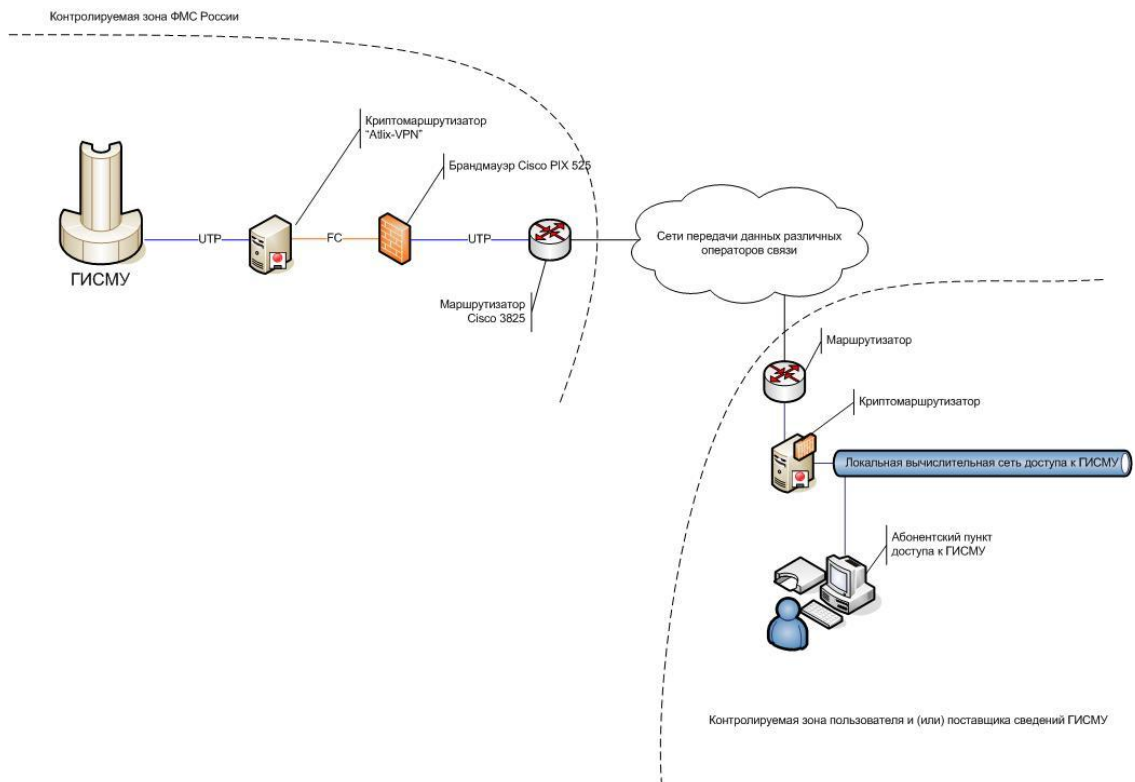
23. При положительном результате проведенной проверки готовности к осуществлению информационного обмена пользователем и поставщиком сведений в информационной системе составляется Акт о готовности абонентского пункта пользователя и поставщика сведений к работе в государственной информационной системе миграционного учета¹ или Акт о готовности автоматизированной информационной системы пользователя и поставщика сведений к работе с государственной информационной системой миграционного учета² (приложения № 3 и № 4 к Регламенту соответственно).

24. Акт о готовности АП или Акт о готовности АИС подписывается членами комиссии, утверждается уполномоченными представителями оператора информационной системы, пользователя и поставщика сведений и является основанием для работы АП или АИС пользователя и поставщика сведений с информационной системой.

25. Ввод в эксплуатацию АП или сегмента взаимодействия АИС пользователя и поставщика сведений с информационной системой осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

¹ Далее – «Акт о готовности АП».

² Далее – «Акт о готовности АИС».

Приложение № 1
к РегламентуТиповая схема подключения абонентских пунктов
к информационной системе

Спецификация рекомендованного оператором информационной системы оборудования и программного обеспечения

№ п/п	Наименование комплектующих деталей и оборудования	Основные технические характеристики
1	2	3
1	Системный блок	комплектуется встроенным считывателем смарт-карт, позволяющим работать с картами eToken PRO
2	Программное обеспечение	русифицированная версия операционной системы Microsoft Windows XP Professional, Service Pack 2 с установленным Secure Pack Rus 1.0 или более поздние пакеты обновлений, обеспечивающие соответствие требованиям ФСБ России по классу АК2 по защите конфиденциальной информации в автоматизированных системах, включающие дистрибутив на носителе информации (CD-ROM), руководство пользователя на русском языке и сертификат подлинности. Сертифицированное ФСБ России антивирусное программное обеспечение.
3	Крипто-маршрутизатор типа Атликс-VPN	сертифицирован ФСБ России на соответствие требованиям к средствам криптографической защиты информации не ниже класса КВ-2; сертифицирован на соответствие требованиям к межсетевым экранам ФСТЭК России по 4 классу; содержит не менее 2 интерфейсов, поддерживающих работу на скоростях не менее 100 Мбит/с; поставляется с комплектом частей для монтажа в стойку 19"; имеет возможность управления через порт RS-232
4	Медиаконвертер типа MC100XL	комплектуется кабелями: – оптическим патч-кордом SC-SC duplex; – D8PS-BL-7FT D8PS CORD; – D8PS-14FT D8PS CORD
5	Фильтр сетевой помехоподавляющий	– напряжение питающей сети (220 ± 22) В с частотой 50 Гц; – номинальный ток нагрузки – 6 А; – максимальный ток нагрузки – не более 10 (± 0,1) А, при падении напряжения на фильтре, не превышающем 0,8 В; – ток утечки фильтра, не более 10 мА; – эффективность фильтрации не ниже: 40 дБ в диапазоне частот от 0,02 до 0,15 МГц; 60 дБ в диапазоне частот от 0,15 до 1000 МГц; – напряжение наведенного информативного сигнала в речевом

1	2	3
		диапазоне в подключаемой к образцу электрической сети при воздействии на фильтр акустического и электромагнитного полей не должно превышать 10 мкВ; – диапазон рабочих температур от 0° С до +50° С, при относительной влажности 80%
6	Хостовый агент системы обнаружения атак типа «Аргус»	осуществляет мониторинг объектов операционной системы на автоматизированном рабочем месте для работы в среде Microsoft Windows XP

УТВЕРЖДАЮдолжность
Ф.И.О.уполномоченного
представителя оператора
информационной системы

« ___ » _____ 20__ г.

УТВЕРЖДАЮдолжность
Ф.И.О.уполномоченного
представителя пользователя
и поставщика сведений

« ___ » _____ 20__ г.

А К Т**о готовности абонентского пункта пользователя и поставщика сведений
к работе в государственной информационной системе миграционного
учета**_____
(место составления)_____
(дата составления)

Комиссия по контролю за выполнением требований Регламента, Протокола (Протоколов) об информационном обмене сведениями и плана подключения (далее – комиссия) в составе:

председателя комиссии _____ и
(должность, Ф.И.О.)

членов комиссии _____,
(должность, Ф.И.О.)

назначенная _____, составила
(№, дата распоряжения)

настоящий акт о том, что:

1. Организован защищенный канал связи между _____.

2. Произведен монтаж и настройка оборудования и программного обеспечения в соответствии с планом подключения и Протоколом (Протоколами) об информационном обмене сведениями.

3. АП установлен в помещении _____.

4. Уполномоченному(ым) лицу(ам) _____
предоставлен(ы) ключ(и) электронной цифровой подписи.

5. Уполномоченное(ые) лицо(а) _____
зарегистрировано(ы) в информационной системе.

6. Уполномоченному(ым) лицу(ам) _____
предоставлена(ы) учетная(ые) запись(и) для санкционированного доступа к
информационной системе.

7. Тестовая передача данных показала возможность использования
транспортной среды и корректность настроек коммуникационного
оборудования.

По результатам проведенных мероприятий комиссия считает, что
АП отвечает требованиям Регламента, Протокола (Протоколов) об
информационном обмене сведениями и плана подключения и может быть
введен в эксплуатацию.

Председатель комиссии: _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Члены комиссии:

Представители оператора информационной системы:

_____	_____
(подпись)	(Ф.И.О.)
_____	_____
(подпись)	(Ф.И.О.)
_____	_____
(подпись)	(Ф.И.О.)

Представители пользователя и поставщика сведений:

_____	_____
(подпись)	(Ф.И.О.)
_____	_____
(подпись)	(Ф.И.О.)
_____	_____
(подпись)	(Ф.И.О.)

УТВЕРЖДАЮдолжность
Ф.И.О.уполномоченного
представителя оператора
информационной системы

«___» _____ 20__ г.

УТВЕРЖДАЮдолжность
Ф.И.О.уполномоченного
представителя пользователя
и поставщика сведений

«___» _____ 20__ г.

А К Т**о готовности автоматизированной информационной системы
пользователя и поставщика сведений к работе с государственной
информационной системой миграционного учета**_____
(место составления)_____
(дата составления)

Комиссия по контролю за выполнением требований Регламента, Протокола (Протоколов) об информационном обмене сведениями и плана подключения (далее – комиссия) в составе:

председателя комиссии _____ и
(должность, Ф.И.О.)

членов комиссии _____,
(должность, Ф.И.О.)

назначенная _____, составила
(№, дата распоряжения)

настоящий акт о том, что:

1. АИС пользователя и поставщика сведений оборудован(а) сертифицированными ФСБ России по классу _____ средствами криптографической защиты информации _____.
(класс) (наименование)

2. Средства криптографической защиты информации _____ пользователя и поставщика сведений
(наименование)

установлены в соответствии с эксплуатационной документацией _____.

3. АИС пользователя и поставщика сведений аттестована по требованиям безопасности информации, установленным для класса защищенности _____.

(класс)

4. Подключение АИС пользователя и поставщика сведений отвечает требованиям Регламента, Протокола (Протоколов) об информационном обмене сведениями и плана подключения и проведено в соответствии с техническим заданием на подключение АИС _____.

(шифр документа и его наименование)

5. Уполномоченному(ым) лицу(ам) _____ предоставлен (ы) ключ(и) электронной цифровой подписи.

6. Уполномоченное(ые) лицо(а) _____ зарегистрировано(ы) в информационной системе.

7. Уполномоченному(ым) лицу(ам) _____ предоставлена(ы) учетная(ые) запись(и) для санкционированного доступа к информационной системе.

8. Тестовая передача данных показала возможность использования транспортной среды и корректность настроек коммуникационного оборудования.

По результатам проведенных мероприятий комиссия считает, что _____.

Председатель комиссии: _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Члены комиссии:

Представители оператора информационной системы:

(подпись) (Ф.И.О.)

(подпись) (Ф.И.О.)

(подпись) (Ф.И.О.)

Представители пользователя и поставщика сведений:

(подпись) (Ф.И.О.)

(подпись) (Ф.И.О.)

(подпись) (Ф.И.О.)